

Table des matières

Liste des auteurs	3
Avant-propos	5
Comment aborder une question de santé publique ?	7
Remarques préliminaires	7
L'analyse du sujet	8
Élaborer une réponse	13
Se tenir au courant et s'entraîner	16
Chapitre 1. La santé publique, concepts et définitions de base	17
La santé	17
La maladie, la morbidité	19
Handicap, dépendance, invalidité	20
Le système de santé	22
Qu'est-ce que la santé publique ?	24
La santé publique : des activités caractéristiques	27
Chapitre 2. Les déterminants de la santé	35
Les différents déterminants	35
Les interactions entre déterminants	41
Un exemple historique français : le diagnostic du HCSP en 1994-1998	42
Chapitre 3. L'épidémiologie	45
Qu'est-ce que l'épidémiologie ?	45
Les types d'enquêtes épidémiologiques : d'observation, analytiques, interventionnelles	46
L'expression de l'information épidémiologique, quelques repères	49
Les biais et les limites de l'analyse	54
Les principales sources de données en épidémiologie	55
Les indicateurs de santé	60
Chapitre 4. Économie de la santé et système de santé	73
Définitions et généralités	73
L'analyse macroéconomique, les comptes de la santé et leur évolution	84
L'analyse microéconomique	89
Chapitre 5. La protection sociale	99
Définitions et généralités	99
La socialisation des risques de santé	100

Les mécanismes de la prise en charge sociale de la CSBM.....	108
La généralisation progressive de la procédure du tiers-payant.....	116
La rémunération des professionnels de santé libéraux : le compromis conventionnel.....	120
Chapitre 6. L'administration de la santé.....	127
Le cadre général.....	127
Les directions d'administration centrale (DAC) et le Haut Conseil de la santé publique (HCSP).....	128
Les agences sanitaires nationales.....	133
L'Agence nationale du développement professionnel continu (ANDPC).....	147
Les agences régionales de santé (ARS).....	147
Les directions chargées de la jeunesse, des sports et de la cohésion sociale.....	154
Chapitre 7. Les produits de santé.....	157
Les produits de santé : un ensemble varié avec des enjeux communs.....	157
Les médicaments.....	159
Les dispositifs médicaux.....	179
Chapitre 8. La santé des Français.....	183
L'état de santé des Français.....	183
Les enjeux pour les années à venir.....	190
Annexe. La santé en France, quelques chiffres repères.....	195
Chapitre 9. Prévention et politiques de santé sectorielles.....	201
La classification des démarches de prévention.....	201
Suppression ou réduction des risques et des dommages?.....	203
Le dépistage.....	205
L'éducation pour la santé.....	210
L'éducation thérapeutique du patient.....	215
Les parcours de santé, de soins et de vie.....	217
La prévention spécialisée pour les populations vulnérables.....	219
La lutte contre les addictions.....	230
Les vaccinations.....	233
50 questions pour s'entraîner.....	237
Bibliographie.....	239
Index.....	243

Avant-propos

L'objectif de ce livre est de vous aider à préparer une épreuve écrite ou orale de santé publique dans le cadre d'un concours administratif général. Souvent, l'épreuve de santé publique interviendra comme un élément d'appréciation de la pertinence de votre choix de vous orienter vers le secteur sanitaire ou médico-social. Quelle que soit votre formation d'origine, réussir l'exercice suppose une double condition :

- acquérir et pouvoir exposer la logique générale d'une démarche de santé publique, c'est-à-dire d'une approche collective d'un problème de santé ;
- maîtriser suffisamment un ensemble de savoirs techniques spécifiques.

Dans l'ensemble, se positionner comme professionnel de santé publique ou s'intégrer dans une démarche de santé publique n'est pas forcément difficile si on a bien pris la mesure des conséquences d'une approche collective par rapport à une approche individuelle. C'est dire l'importance d'un abord quantitatif des questions (ainsi, l'approche statistique est centrale en santé publique, alors qu'un individu raisonne souvent en termes qualitatifs et binaires : une personne n'est pas atteinte d'une maladie à 18 % ; une population, oui) et du fait que les décisions s'appliquant à une population ne sont pas forcément les choix des individus pris isolément : à l'échelle collective il peut être préférable d'améliorer un peu la situation de beaucoup, plutôt que de faire énormément pour quelques personnes.

Ce livre vise donc à vous donner un premier ensemble d'informations générales sur la santé publique. L'idée est ici de mettre en place des données de base qui permettent d'analyser un problème de santé et à un professionnel de porter un regard éclairé sur des organisations, politiques, acteurs et activités de santé.

Après avoir envisagé quelques éléments pratiques sur la préparation de votre concours, notre objectif sera de poser le cadre général de la démarche de santé publique et résumer ce que l'on sait des déterminants de santé. Nous verrons comment émerge, grâce à l'épidémiologie, l'information sur l'état de santé de la population, en brossant un tableau rapide de la situation française. Suivront des éléments de cadrage sur l'économie de la santé, le système de santé, le dispositif de protection sociale et l'administration sanitaire français. Un point particulier sera fait sur les médicaments et les produits de santé, en raison de l'importance et de la spécificité du sujet. Tout ceci débouchera logiquement sur la présentation de plusieurs politiques sanitaires sectorielles, principalement sur leur versant préventif. Les mesures actuelles portées par la loi de modernisation de notre système de santé (LMSS) n° 2016-41 du 26 janvier 2016 sont intégrées à chaque fois que nécessaire. Il en est de même pour les objectifs de la Stratégie nationale de

santé de décembre 2017. Vous trouverez aussi à la fin du chapitre 8 une sélection de « chiffres clés », actualisés, destinés à vous faire gagner un peu de temps dans vos recherches documentaires.

En fin d'ouvrage, un index vous aidera dans les allers-retours à effectuer lors de la lecture. Comme vous le constaterez, une partie de nos bases conceptuelles sont déjà assez anciennes, mais restent toujours d'actualité. C'est une manière de souligner qu'en santé publique, la plus grande difficulté n'est pas forcément de savoir et de concevoir, mais de mettre en œuvre.

En raison de son format compact, il n'est pas question de proposer ici un traité approfondi de santé publique. Il s'agit de mettre à la disposition du lecteur un support pratique et opérationnel directement issu de l'activité d'une équipe profondément investie dans les cycles de préparation aux concours de l'EHESP.

Mais au-delà de son intérêt immédiat, ce livre constitue aussi une introduction à un champ d'activités passionnant. Si vous avez le souhait de continuer cette exploration, nous en serions très heureux et nous vous avons indiqué pour cela des pistes bibliographiques.