

ramses

2019

La rédaction de cet ouvrage a été achevée à la mi-juillet 2018. *RAMSES 2019* est une œuvre collective, créée à l'initiative de l'Ifri, au sens de l'article 9 de la loi n° 57 298 du 11 mars 1947.

© Institut français des relations internationales, 2018
www.ifri.org

Tous droits de reproduction, de traduction, d'adaptation et d'exécution réservés pour tous pays.

Directeur de la publication : Thierry de Montbrial, président de l'Ifri.

Illustration de couverture : © Shutterstock.com

Le pictogramme qui figure ci-contre mérite une explication. Son objet est d'alerter le lecteur sur la menace que représente pour l'avenir de l'écrit, particulièrement dans le domaine de l'édition technique et universitaire, le développement massif du photocopillage.

Le Code de la propriété intellectuelle du 1^{er} juillet 1992 interdit en effet expressément la photocopie à usage collectif sans autorisation des ayants droit. Or, cette pratique s'est généralisée dans les établissements

d'enseignement supérieur, provoquant une baisse brutale des achats de livres et de revues, au point que la possibilité même pour les auteurs de créer des œuvres nouvelles et de les faire éditer correctement est aujourd'hui menacée. Nous rappelons donc que toute reproduction, partielle ou totale, de la présente publication est interdite sans autorisation de l'auteur, de son éditeur ou du Centre français d'exploitation du droit de copie (CFC, 20, rue des Grands-Augustins, 75006 Paris).



© Dunod, 2018

11, rue Paul Bert, 92240 Malakoff
www.dunod.com

ISBN 978-2-10-077941-3

Le Code de la propriété intellectuelle n'autorisant, aux termes de l'article L. 122-5, 2° et 3° a), d'une part, que les « copies ou reproductions strictement réservées à l'usage privé du copiste et non destinées à une utilisation collective » et, d'autre part, que les analyses et les courtes citations dans un but d'exemple et d'illustration, « toute représentation ou reproduction intégrale ou partielle faite sans le consentement de l'auteur ou de ses ayants droit ou ayants cause est illicite » (art. L. 122-4).

Cette représentation ou reproduction, par quelque procédé que ce soit, constituerait donc une contrefaçon sanctionnée par les articles L. 335-2 et suivants du Code de la propriété intellectuelle.

Institut français des relations internationales

ifri

ramses

2019

Rapport annuel mondial sur le système économique et les stratégies
Sous la direction de Thierry de Montbrial et Dominique David

Avec 8 vidéos

DUNOD

Publié par Dunod pour l'Institut français des relations internationales

Sommaire

Partie 1 Perspectives

par Thierry de Montbrial

17

Partie 2 Trois enjeux pour 2019

Démographie : les vrais défis

39

46

Chine, la nouvelle puissance

94

Iran/Arabie Saoudite : le duel

142

Partie 3 Le monde en questions

191

États-Unis

192

Europe

204

Russie/NEI

224

Moyen-Orient/Maghreb

232

Afrique

244

Asie

256

Amérique latine

272

Économie

280

Climat/Énergie

288

Numérique

296

Partie 4 Repères

301

Chronologie 2017-2018

302

Le monde en cartes

320

Le monde en chiffres

337

Table des matières

Partie 1 Perspectives

par *Thierry de Montbrial*

(avec vidéo) 17

Partie 2 Trois enjeux pour 2019

39

Un monde divers, ou éclaté ?

par *Dominique David*

(avec vidéo) 40

» Démographie : les vrais défis

Sous la direction de Christophe Bertossi et Dominique David

Quatre grandes dynamiques démographiques 46
Gérard-François Dumont

Le monde face au défi du vieillissement 52
Alain Parant

Gouvernance et jeunesse en Afrique 56
Stephen Smith

Nourrir une population sans cesse croissante 62
Marc Dufumier

Corridor urbain et métropolisation en Afrique de l'Ouest 68
Armelle Choplin

Migrations internationales : de nouveaux paysages 72
Catherine Wihtol de Wenden

Les réfugiés : une place à part dans les migrations internationales 78
Matthieu Tardis

Migrations et environnement 84
François Gemenne

La nouvelle question migratoire en Europe 90
Christophe Bertossi

»» Chine, la nouvelle puissance

Sous la direction d'Alice Ekman et Françoise Nicolas

Chine : une puissance pour le ^{xxi} e siècle <i>Alice Ekman</i>	(avec vidéo ▶) 94
La puissance économique et financière chinoise <i>Françoise Nicolas</i>	100
Chine : une puissance diplomatique <i>Alice Ekman</i>	106
La puissance militaire de la Chine <i>Valérie Niquet</i>	112
La puissance énergétique chinoise <i>Thibaud Voïta</i>	118
La Chine, superpuissance numérique ? <i>Julien Nocetti</i>	124
Normes et standards chinois, nouveau facteur de puissance ? <i>John Seaman</i>	130
Le <i>soft power</i> chinois <i>Claude Meyer</i>	136

»» Iran/Arabie Saoudite : le duel

Sous la direction de Denis Bauchard et Dorothée Schmid


Vers de nouveaux affrontements ? <i>Denis Bauchard</i>	142
Iran : régime fort, régime faible ? <i>Clément Therme</i>	146
L'Arabie Saoudite de Mohammed ben Salman <i>Olivier Da Lage</i>	152
L'Iran au Proche et Moyen-Orient : un <i>hegemon</i> incertain ? <i>François Nicoullaud</i>	158
Crise du Golfe : un bilan provisoire <i>Emma Soubrier</i>	164
Israël/Arabie Saoudite : une entente stratégique de circonstance ? <i>Élisabeth Marteu</i>	170
Faillite de l'accord nucléaire iranien <i>Dorothée Schmid</i>	(avec vidéo ▶) 174

La course aux armements déstabilise-t-elle le Moyen-Orient ? <i>Rémy Roisnel</i>	178
Le pétrole est-il encore une arme au Moyen-Orient ? <i>Olivier Appert</i>	184


Partie 3

Le monde en questions	191
-----------------------	-----

ÉTATS-UNIS

États-Unis : un paysage politique dévasté <i>Laurence Nardon</i>	(avec vidéo ) 192
L'économie américaine sous Trump <i>Marion Leblanc-Wohrer</i>	196
Quelle stratégie de défense pour l'ère Trump ? <i>Corentin Brustlein</i>	200

EUROPE

Brexit : un flou persistant <i>Vivien Pertusot</i>	(avec vidéo ) 204
Défense européenne : quelle décision ? <i>Alice Pannier</i>	208
L'Allemagne, fidèle à ses contradictions <i>Hans Stark</i>	212
Merkel IV et l'Europe de la défense <i>Barbara Kunz</i>	216
La marginalisation rampante de l'Europe centrale <i>Krzysztof Soloch</i>	220

RUSSIE/NEI

Un quatrième mandat pour Vladimir Poutine <i>Tatiana Kastouéva-Jean</i>	224
Ukraine : entre deux feux <i>Sophie Lambroschini</i>	228

MOYEN-ORIENT/MAGHREB

Israël, 70 ans après <i>Alain Dieckhoff</i>	232
La Libye, Somalie de la Méditerranée <i>Archibald Gallet</i>	236

Printemps arabes : la singularité tunisienne 240
Yves Aubin de la Messuzière

AFRIQUE

G5-Sahel : combien de divisions ? 244
Alain Antil

L'Éthiopie sous état d'urgence 248
Clélie Nallet

Successions présidentielles en Afrique australe 252
Victor Magnani

ASIE

Corée : un nouveau printemps ? 256
Rémy Hémez

Le Japon dans la tourmente 260
Céline Pajon

Asie du Sud-Est : de bonnes nouvelles ? 264
Sophie Boisseau du Rocher

La nucléarisation indienne et pakistanaise : 20 ans après 268
Isabelle Saint-Mézard

AMÉRIQUE LATINE

Venezuela : Nicolás Maduro à la tête d'un pays en crise 272
Thomas Posado

Brésil : l'enjeu des prochaines présidentielles 276
Christopher Garman et Bruno Reis

ÉCONOMIE

Commerce : le monde à l'envers 280
Françoise Nicolas

Crypto-monnaies : leurs fonctions, leurs dangers 284
Jean-Marc Daniel

CLIMAT/ÉNERGIE

Climat : que reste-t-il de l'accord de Paris ? 288
Carole Mathieu

Les relations Russie-UE et la transition énergétique (avec vidéo ▶) 292
Marc-Antoine Eyl-Mazzega

NUMÉRIQUE

La menace dans le champ cyber <i>Julien Nocetti</i>	296
--	-----

Partie 4

Repères

Chronologie 2017-2018	302
Le monde en cartes	320
Le monde en chiffres	337

Index	354
-------	-----

L'équipe du RAMSES 2019	362
-------------------------	-----


Les vidéos du RAMSES 2019

Découvrez 8 interviews exclusives sur votre smartphone grâce au QR code placé sur les textes correspondants.

Perspectives, p. 17

Thierry De MONTBRIAL

- Peut-on parler d'une crise de la démocratie qui serait aussi une crise de l'Occident ?
- Au nom de la lutte contre le multilatéralisme, les États-Unis de Trump se marginalisent-ils sur la scène internationale ?
- Le système international sera-t-il demain structuré par un couple Washington/Pékin ?



Thierry de MONTBRIAL
Fondateur et président de l'Ifr

Un monde divers, ou éclaté ?, p. 40

Dominique DAVID

Présentation des trois enjeux pour 2019 :

- Démographie : les vrais défis
- Chine, la nouvelle puissance
- Iran/Arabie Saoudite : le duel



Dominique DAVID
Co-directeur du RAMSES

La nouvelle question migratoire en Europe, p. 90

Christophe BERTOSSI

- La question migratoire est-elle ponctuelle ou s'imposera-t-elle pour le long terme ?
- L'Europe est-elle au cœur des problématiques migratoires actuelles ?
- Pour traiter des problèmes d'accueil des migrants en Europe, faut-il recourir aux traditions nationales ou à une politique européenne ?



Christophe BERTOSSI
Directeur du Centre Migrations et Citoyennetés de l'Ifr

Chine, une puissance pour le XXI^e siècle, p. 94

Alice EKMAN

- La Chine : un nouveau Grand « comme les autres » ?
- Pékin a-t-il les moyens matériels des gigantesques stratégies à l'œuvre ?
- Quelle est la place des pays européens dans la grande stratégie de Pékin ?



Alice EKMAN
Responsable des activités Chine du Centre Asie de l'Ifr

Faillite de l'accord nucléaire iranien, p. 174

Dorothee SCHMID

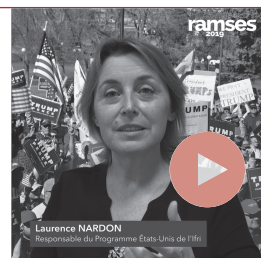
- Assiste-t-on, au fil des crises, à un renforcement de l'influence iranienne au Moyen-Orient ?
- Comment évaluer la nouvelle politique étrangère de l'Arabie Saoudite dans la région ?
- La remise en cause de l'accord nucléaire avec l'Iran fragilise-t-elle le régime iranien ?



États-Unis : un paysage politique dévasté, p. 192

Laurence NARDON

- Les électeurs de Trump sont-ils toujours derrière lui ?
- Autour de quels thèmes et groupes d'électeurs le Parti démocrate pourrait-il mobiliser pour les *midterm elections* ?
- Quels sont les scénarios et conséquences pour ces *mid-term elections* ?



Brexit : un flou persistant, p. 204

Vivien PERTUSOT

- Quelles chances Theresa May a-t-elle de faire approuver un accord global avec l'UE par sa majorité divisée ?
- Quels scénarios envisager pour les relations futures entre le Royaume-Uni et l'UE ?
- Les États membres de l'UE resteront-ils unis jusqu'au bout de la négociation avec Londres ?



Les relations Russie-UE et la transition énergétique, p. 292

Marc-Antoine EYL-MAZZEGA

- Pourquoi l'interdépendance énergétique Russie-UE semble-t-elle renforcée ?
- Quelle est l'importance du « pivot » gazier de la Russie vers la Chine ?
- Les politiques bas carbone de l'UE auront-elles des conséquences sur la relation énergétique avec la Russie ?





Partie





Perspectives

par Thierry de Montbrial

Perspectives



Questions sur la démocratie

Souvent, dans mes *Perspectives* successives pour *Ramses*, j'ai attiré l'attention sur le problème posé par l'hétérogénéité d'un système international (ou national) même proche d'un équilibre, et la nécessité pour ses composantes, si l'on veut éviter qu'il ne se fracture en blocs hostiles, de s'accorder sur des règles du jeu, à charge pour chacune des unités actives concernées (en particulier politiques) de les respecter¹. De telles règles ne sont évidemment pas construites pour l'éternité, mais la stabilité structurelle du système impose qu'elles ne puissent évoluer que dans le cadre de procédures agréées en commun. Ces principes sont à la base du droit international, dont l'effectivité n'est possible que s'il est globalement perçu comme légitime par les populations concernées.

L'hétérogénéité dont il s'agit dans ce qui suit est celle des régimes politiques. Il résulte de ce qui précède qu'aucun État, fût-il aussi puissant que les États-Unis d'Amérique, n'a le droit de décider unilatéralement d'agir pour renverser le régime d'un autre État. Malheureusement, ce principe a été plusieurs fois violé par les membres de l'Alliance atlantique eux-mêmes depuis la chute de l'Union soviétique, et l'on voit bien que la décision de Donald Trump de se retirer de l'accord nucléaire de juillet 2015 avec l'Iran, inspirée par la droite israélienne et les évangélistes américains, procède de l'idéologie du *regime change*.

De même, en 2004 et encore en 2014, d'innombrables démocrates occidentaux bien intentionnés voulaient favoriser de l'extérieur l'avènement de la « démocratie » en Ukraine en spéculant sur un effet domino en Russie. Ceci, malgré le fiasco de l'idéologie du « Grand Moyen-Orient » de George W. Bush. La réponse a été l'intervention de la Russie dans le Donbass, et l'annexion rondement menée de la Crimée. Or depuis cette époque, les régimes autoritaires le sont devenus encore plus – en Chine, en Russie ou en Turquie par exemple – et les « démocraties libérales » reculent par rapport aux « démocraties illibérales ». Le « populisme » se développe dans le monde occidental, lequel n'est pas à l'abri d'autres poussées de souverainisme.

Certains intellectuels asiatiques, comme le Singapourien Kishore Mahbubani, se réjouissent bruyamment de la supériorité des « valeurs asiatiques » et dénoncent la décadence d'une civilisation atlantique dont les repères idéologiques volent

1. Voir T. de Montbrial, *Histoire de mon temps*, Bucarest, Académie roumaine, Fondation nationale pour la science et les arts, 2018 ; T. de Montbrial, *La Pensée et l'Action*, Bucarest, Académie roumaine, Fondation nationale pour la science et les arts, 2015, disponible sur : www.ifri.org/fr/publications/publications-ifri/ouvrages-ifri/pensee-laction.

en éclats. Dans sa communication comme dans son action, le 45^e président des États-Unis bafoue quotidiennement les « valeurs occidentales » sans que cela n'émeuve outre mesure la population et même les institutions américaines. Parce qu'il aime les personnalités fortes à son image, il affiche sa sympathie pour des leaders dont l'inspiration est parfois fort éloignée de ce qu'on appelle aujourd'hui la « démocratie libérale ». En Europe, sa préférence va ouvertement à la Pologne de Jarosław Kaczyński plutôt qu'à l'Allemagne d'Angela Merkel.

Dans les lignes qui précèdent, j'ai eu recours à des guillemets, pour souligner un flottement terminologique caractéristique des débats actuels sur les grandes questions internationales ou même nationales. Ce flottement est révélateur de ce que le système international actuel est hors d'équilibre dans un sens très fondamental, parce que beaucoup des unités actives qui le composent sont elles-mêmes hors d'équilibre, faute d'avoir su s'adapter au choc d'une mondialisation mal maîtrisée.

Pour commencer, il faut préciser ce qu'on entend par démocratie libérale ou illibérale. Dans la tradition occidentale, la démocratie suppose, en droit comme en fait, la séparation des pouvoirs (législatif, exécutif et judiciaire) et des élections régulières permettant un changement effectif des dirigeants. Le mot libéral exprime la primauté absolue de l'individu (personne physique) sur le groupe, quel qu'il soit. Une démocratie non conforme à cette idéologie peut être qualifiée d'illibérale. Dans un tel cadre, la liberté d'expression ou d'association par exemple est limitée par la loi. Naturellement, la réalité n'étant jamais qu'une version dégradée de l'Idée – pour parler comme Platon –, une démocratie réelle, libérale ou pas, est toujours imparfaite par rapport à son modèle. Mais sous cette réserve, on constate bien que dans l'Europe d'aujourd'hui par exemple, il faut distinguer entre la Hongrie et la Pologne. La constitution de la première n'est pas libérale,

Qu'est-ce qu'une
démocratie
libérale ?

mais elle est démocratique. Le problème, avec la seconde, est qu'elle remet en cause le principe de la séparation des pouvoirs, tout en prétendant rester dans l'Union européenne (UE) et bénéficier de ses avantages, tel l'accès aux fonds structurels européens. Ces pays – et ils ne sont pas les seuls – jouent sur la fibre souverainiste pour justifier leur droit à la différence. La sensibilité de cette fibre s'explique par les épreuves du xx^e siècle. En Asie de l'Est, la Cité-État de Singapour assume pleinement sa qualité de « démocratie illibérale », et sans doute ne survivrait-elle pas à l'importation du modèle occidental de démocratie libérale. C'est d'ailleurs tout l'enjeu de sa relation avec la Chine dans les prochaines années et décennies.

On peut sérieusement se demander si, en Europe, le modèle libéral pourrait survivre à la montée des communautarismes, un phénomène qui n'a cessé de se développer (dans un pays comme la France depuis les années 1970), et qui s'amplifie actuellement avec les vagues d'immigration en provenance du Moyen-Orient ou de l'Afrique. C'est ici qu'intervient le populisme, terme imprécis mais qui reflète principalement une réaction de rejet des classes dirigeantes, non sans raison blâmées pour ne pas avoir su anticiper les problèmes, et *a fortiori* les résoudre. De là, on glisse facilement vers la colère, les accusations outrancières du genre « tous pourris » et, à la limite, la remise en cause de la démocratie elle-même. Les diri-