

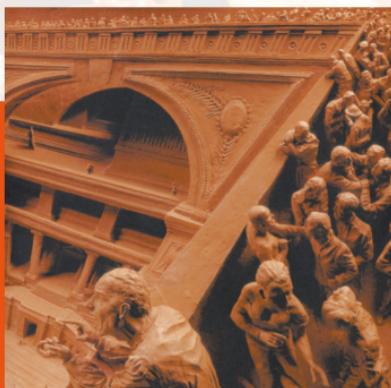
56

Presses polytechniques et universitaires romandes

Géraldine Pflieger

L'EAU DES VILLES

Aux sources des empires municipaux



P O L I T I Q U E

COLLECTION

Le
savoir
suisse



L'EAU DES VILLES

COLLECTION LE SAVOIR SUISSE

Cette collection a pour premier objectif d'offrir aux communautés universitaires de Suisse et à leurs instituts spécialisés un moyen de communiquer leurs recherches en langue française, et de les mettre à la portée d'un public élargi. Elle publie également des études d'intérêt général ainsi que des travaux de chercheurs indépendants, les résultats d'enquêtes des médias et une série d'ouvrages d'opinion.

Elle s'assure de la fiabilité de ces ouvrages en recourant à un réseau d'experts scientifiques. Elle vise la lisibilité, évitant une langue d'initiés. Un site web (www.lesavoirsuisse.ch) complète le projet éditorial et offre un index général pour l'ensemble de la collection. Celle-ci représente, dans une Suisse en quête de sa destinée au 21^e siècle, une source de savoir régulièrement enrichie et elle contribue à nourrir le débat public de données sûres, en situant l'évolution de nos connaissances dans le contexte européen et international.

La *Collection Le savoir suisse* est publiée sous la direction d'un Comité d'édition qui comprend : Jean-Christophe Aeschlimann, rédacteur en chef de «Coopération», Bâle; Robert Ayrton, politologue et juriste; Stéphanie Cudré-Mauroux, licenciée ès lettres, conservatrice aux Archives littéraires suisses, Berne; Giovanni Ferro Luzzi, maître d'enseignement et de recherche au département d'économie politique de l'UNIGE; Bertil Galland, président du comité, journaliste et éditeur; Nicolas Henchoz, journaliste, adjoint du président de l'EPFL; Véronique Jost Gara, chargée de communication à la Faculté de biologie et de médecine, UNIL; Jean-Philippe Leresche, professeur et directeur de l'Observatoire Science, Politique, Société, UNIL; Membre fondateur: Anne-Catherine Lyon, conseillère d'Etat (Vaud).

La publication des volumes de la *Collection* est soutenue à ce jour par les institutions suivantes :
FONDATION CHARLES VEILLON – LOTERIE ROMANDE – FONDATION FERN MOFFAT DE LA SOCIÉTÉ
ACADÉMIQUE VAUDOISE – UNIVERSITÉ DE LAUSANNE – FONDS NATIONAL SUISSE DE LA RECHERCHE
SCIENTIFIQUE – FONDATION SANDOZ

que l'Association «Collection Le savoir suisse» et l'éditeur tiennent ici à remercier.

Géraldine Pflieger

**L'EAU
DES VILLES**

Aux sources des empires municipaux



Presses polytechniques et universitaires romandes

Conseillers scientifiques de la Collection Le savoir suisse pour ce volume :
Peter Knoepfel et René Longet

Le contenu de ce livre numérique est protégé par le droit d'auteur, son copyright est la propriété exclusive des *Presses polytechniques et universitaires romandes*. Vous pouvez disposer de ce contenu à titre privé et le copier sur vos propres supports de lecture. Toute forme de diffusion, de vente, de mise en ligne ou de publication de cette oeuvre est formellement interdite, sans l'autorisation écrite de l'éditeur. Les contrevenants s'exposent à des sanctions pénales conformément aux dispositions relatives au droit d'auteur et à la propriété intellectuelle.

Secrétariat de la Collection : *Christian Pellet*

Graphisme de couverture : *Emmanuelle Ayrton*

Illustration de couverture : « *Le Palais de Justice* », sculpture en terre cuite, 1999, Paul Day (photo J.-C. Planchet)

Maquette intérieure : *Allen Kilner; Oppens*

Mise en page et réalisation : *Marlyse Audergon*

Impression : *Imprimeries Réunies Lausanne s.a., Renens*

La *Collection Le savoir suisse* est une publication des Presses polytechniques et universitaires romandes, fondation scientifique dont le but est principalement la diffusion des travaux de l'Ecole polytechnique fédérale de Lausanne et d'autres universités francophones. Le catalogue général peut être obtenu aux PPUR, EPFL – Centre Midi, CH-1015 Lausanne, par e-mail à ppur@epfl.ch, par téléphone au (0)21 693 41 40 ou encore par fax au (0)21 693 40 27.

www.ppur.org

Première édition, 2009

© Presses polytechniques et universitaires romandes, Lausanne

ISBN 978-2-88074-822-7

ISSN 1661-8939 (Collection Le Savoir Suisse)

Tous droits réservés.

Reproduction, même partielle, sous quelque forme ou sur quelque support que ce soit, interdite sans l'accord écrit de l'éditeur.

TABLE DES MATIÈRES

- 1 LES VILLES VUES DANS UN FLUX D'EAU..... 9
En Suisse, l'eau a fait naître de petits empires municipaux
- 2 BRÈVE HISTOIRE DE L'EAU DANS LES
VILLES SUISSES 13
Eau et gaz à tous les étages – L'épopée technologique et les synergies industrielles – De la « ligne » au réseau – Avec le choléra et le typhus, faut-il préférer l'eau du lac ou l'eau de source? – A Lausanne, c'est la guerre entre deux sociétés privées – Pour capter l'eau pure de sources lointaines, de grands projets – Nécessité de la filtration – De la gestion privée au volontarisme municipal : motivations financières et aspirations sociales – Berne, Zurich, Genève : une gestion publique dominante – Les enjeux du Valais – Lausanne : des aléas de la gestion privée à la municipalisation – Bâle et le conflit des eaux usées – Zoug : ultime trace de la gestion privée
- 3 LES SERVICES PUBLICS OU LE JEU DU POUVOIR
ENTRE CANTON, VILLE ET COMMUNES VOISINES ... 35
La diffusion en Europe d'une politique municipale résolue – En France, l'Etat fort a maintenu des collectivités locales faibles – Les *Stadtwerke* d'Allemagne – Les services industriels en Suisse et l'impulsion apportée par l'énergie électrique – D'une ville à l'autre, différentes combinaisons dans la gestion de l'électricité, du gaz et de l'eau – Les villes participent directement à la grande aventure hydroélectrique – Aux communes la Suisse reconnaît un monopole de la distribution électrique sur leur territoire – La « supracommunalité de tuyaux » : fortifier la ville-centre – Gestion de l'eau : les six principes du modèle suisse
- 4 EAUX URBAINES ET EAUX RURALES :
DEUX MONDES RIVAUX ? 49
La Suisse, château d'eau de l'Europe – Guerres des eaux? – La France et le niveau des eaux du Léman – Les transferts d'eau entre bassins versants – Les principales rivalités pour l'usage de l'eau en Suisse – Les cinq temps des politiques de l'eau en Suisse – Vers une gestion intégrée de l'eau?

5	LE PRIX DE L'EAU	67
	Pourquoi payer l'eau? – Une tarification couvrant intégralement les coûts du service de l'eau – Le tarif en binôme : part fixe + tarif linéaire – Les préconisations de Monsieur Prix – Le renouvellement des réseaux : une comparaison avec la France – Des réseaux au bord de la rupture dans le canton du Jura – Pourquoi les prix varient-ils d'une ville à l'autre? – Faut-il un compteur pour chaque ménage? – Pourquoi les prix tendent-ils à augmenter? – La baisse de la consommation	
6	RÉGIONALISATION DE LA GESTION DE L'EAU, OUI! PRIVATISATION, NON!.....	85
	La nouvelle ligne de faille du modèle suisse – L'intégration territoriale – Une régionalisation progressive, encouragée et convaincante – Sur la voie de la désolidarisation comptable entre les services industriels – La puissance financière des services en danger – Les bénéfices apportés par les services industriels à la collectivité publique – Des impôts cachés? Précisions sur les comptes de Genève et de Lausanne – Zurich : autonomie totale du Service des eaux et mauvaise surprise – L'autonomie politique: débats sur l'indépendance – L'alternative dans le modèle de gouvernance – L'eau en France ou le triomphe controversé de la délégation à des groupes privés – L'eau en Allemagne: une ferme gestion municipale – L'Europe de l'eau en deux camps. Un front Allemagne-Autriche-Suisse pour la voie municipale – Le spectre de la privatisation. Des discours mobilisateurs aux réalités	
7	LES QUATRE DÉFIS DE LA GESTION URBAINE DE L'EAU	109
	Le besoin de flexibilité institutionnelle – La baisse de la consommation et les hausses des prix – Les voies de la régionalisation – Les conditions du pilotage politique des services	
	BIBLIOGRAPHIE.....	111

*«L'eau de par sa double nature,
essentielle à la vie et fortement symbolique,
est toujours politique.
Quelles que soient les options choisies
par les gouvernants, ils gardent toujours
sur l'eau la haute main.»*

Eric Orsenna, *L'avenir de l'eau*, Fayard, 2008

*A la petite pépite, qui attend, là-bas,
de venir grandir avec nous.*

REMERCIEMENTS

Pour une spécialiste des services urbains, l'arrivée en Suisse – le pays des réseaux! – a suscité un intérêt enjoué. La découverte de ce pays et de ses tuyaux n'aurait pu être si riche sans l'accompagnement de mes collègues chercheurs. Je tiens à remercier Stéphane Nahrath, Patrick Csikos et Peter Knoepfel, Frédéric Varone, Emmanuel Reynard, Bernhard Truffer et Andreas Klinke, Serge Paquier, Martin Schuler et Jeremy Allouche. J'adresse aussi toute ma gratitude à Sabina Uffer et à Florian Ecoffey qui m'ont aidée à réunir une partie des pièces indispensables à la compréhension de la gestion de l'eau en Suisse. Je souhaite remercier Henri Burnier, directeur, et Sébastien Apothéloz, ingénieur à Eauservice Lausanne et Yves de Siebenthal, directeur du pôle eau-environnement des Services industriels de Genève pour leur intérêt à l'égard des réflexions de portée analytique. Je tiens enfin à remercier chaleureusement Bertil Galland, Christian Pellet, les experts et les membres du comité d'édition de la Collection Le Savoir Suisse pour leur conseils et leur aide dans l'achèvement du manuscrit. Je souhaite aussi remercier mon époux, Christophe, mon premier lecteur, qui a bien voulu commencer à m'accompagner dans la visite des barrages suisses! A Lucas, qui ne comprend pas toujours ce que je fabrique, mais qui est toujours partant pour les rires et les jeux. Un tendre merci à mes parents, le gîte est toujours là, si douillet, la table est bien garnie, tellement délicieuse. Mes pensées vont également à Mireille et Claude et à nos ballades lacustres, comme passagers et bientôt comme matelots. Je dédie ce livre à mes collègues conseillers municipaux de Saint-Gingolph en France. Que ces lignes puissent nous convaincre de l'urgence d'agir pour résorber les 60% de fuites de notre vieux réseau.

1

LES VILLES VUES DANS UN FLUX D'EAU

L'eau fluide et invisible circule dans les sous-sols de nos villes depuis près de cent cinquante ans. Il est étrange que les enjeux politiques de sa gestion soient si rarement discutés. N'est-ce pas l'eau qui, tout simplement, rend possible la vie humaine ? Mais elle accomplit davantage. C'est l'eau, en vérité, qui permet le fonctionnement des espaces urbanisés. A côté des lignes de transports publics, des routes, des câbles électriques et des systèmes d'information, ses réseaux composent les veines et les artères de notre métabolisme quotidien. Les villes se sont étendues avec les nouvelles technologies qui ont permis la distribution décentralisée des ressources et des services. A la fin du 19^e siècle, la poussée urbaine et industrielle a précipité la mise en fonction de systèmes d'adduction innovants. Le traitement de l'eau, ainsi que sa dépollution après usage, sont devenus des urgences majeures sous peine de voir les agglomérations implorer, asphyxiées par leur propre expansion, assaillies de microbes et menacées d'épidémies.

Mais où sont les forces politiques qui ont permis, techniquement et financièrement, de transformer l'eau en commodité disponible pour tous, aux ménages, aux industries, aux bureaux ? Quels sont les organismes, dans les vieilles cités ou les nouvelles métropoles, qui ont pris en charge la création et l'entretien des réseaux d'eau ? Que se passe-t-il en Suisse ? Un réseau efficace et durable, dont dépend l'existence de chacun d'entre nous, n'implique-t-il pas nécessairement des responsables bien définis et puissants ? Quels sont en somme les milieux politiques concernés ? Où situer les acteurs de l'eau dans les institutions nationales ?